



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# Индекс открытости бюджета Таджикистана - 2017



# Исследование открытости государственного бюджета Таджикистана

## Организаторы исследования:

- Международное Бюджетное Партнерство (International Budget Partnership)
- Институт «Открытое общество» Фонд Содействия - Таджикистан



# Миссия инициативы Международного Бюджетного Партнерства (IBP)

- **Улучшение благосостояния** граждан посредством:
  - повышения эффективности государственных услуг,
  - прозрачности бюджетного процесса,
  - подотчетности государственных органов
  - справедливого распределения бюджетных ресурсов

**через**

активное и компетентное **вовлечение** граждан и всех заинтересованных лиц

**в бюджетный процесс страны.**



# Стратегические цели Международного Бюджетного Партнерства (ИБП)

1. **Продвижение** международных **стандартов и лучших практик** МБП в Таджикистане
2. **Повышение уровня сотрудничества** с госорганами, СМИ бизнесом и заинтересованными сторонами.
3. **Поддержка инициатив** по обеспечению прозрачности бюджета через призму МБП
4. **Наращивание интеллектуального потенциала** НПО, СМИ, академий и др. заинтересованных сторон вовлеченных в процесс мониторинга, анализа и управления государственными расходами.
5. Содействие **международному сотрудничеству** МБП.
6. **Повышение информированности общества** о бюджетном процессе и создание условий для общественного участия в нем.



# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

Организация Международное бюджетное партнерство (МБП)

- разработала методологию - Индекс открытости бюджета (ИОБ),
- который составляется один раз в два года на основании данных,
- полученных от независимых исследователей.



# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

- Общая оценка:



Доступ общественности к своевременной, доступной бюджетной информации по этапам бюджетного процесса



Возможность участия общественности в бюджетном процессе



Степень контроля бюджетного процесса

# Методология

- Исследование основано на международной практике управления финансовой отчетностью (МВФ, ВБ, МБП):
  - «Свод практических рекомендаций по финансовой прозрачности» (*Code of Good Practices on Fiscal Transparency*) -МВФ
  - «Оптимальные подходы государств-членов ОЭСР к обеспечению прозрачности государственного бюджета» (*OECD Best practices for budget transparency*)
  - «Руководство по финансовой прозрачности» (*Manual on Fiscal transparency*) -МВФ
  - «Руководство по прозрачности в отчетах государственного бюджета» (*Guide to transparency in government budget reports*) -МБП
  - «Руководство по прозрачности доходов от ресурсов» (*Guide on resource revenue transparency*) -МВФ

# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

- Опрос был впервые проведен в 2006 году (59 стран), а последующие раунды проводились в 2008 г. (85 стран), 2010 г. (94 страны), 2012 г. (100 стран), 2014 г. (102 страны), 2016 г. (115 стран).
- 13 новых стран приняло участие в ИОБ 2017 года
- Полный процесс исследования длится более 18 месяцев
- Результаты предыдущего раунда опубликованы на сайте [www.openbudgetindex.org](http://www.openbudgetindex.org).



# Процесс исследования



Анкета для каждой страны заполняется независимым исследователем.



Затем опросник каждой страны независимо рассматривается двумя анонимными экспертами, которые также никак не связаны с правительством.



Кроме того, Международное Бюджетное партнерство (IBP) обращается к национальным правительствам с тем, чтобы они высказали замечания в связи с результатами исследования



Исследователь отвечает на замечания, а эксперты IBP рассматривают любые конфликтующие ситуации, чтобы обеспечить согласованность между странами при выборе ответов .

# СТРУКТУРА АНКЕТЫ

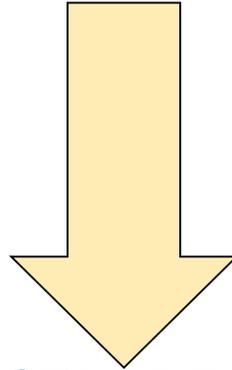
Опросник состоит из 5 разделов и включает (142 вопросов – 2016):

- 1. Доступность бюджетных документов**  
(The Availability of Budget Documents)
- 2. Полнота Проекта бюджета исполнительной власти – 53 вопроса**  
(Comprehensiveness of the Executive's Budget Proposal)
- 3. Полнота других бюджетных документов – 49 вопросов**  
(Comprehensiveness of Other Key Budget Documents)
- 4. Роль и эффективность органов надзора – 22 вопроса**  
(Role and Effectiveness of Oversight Institution)
- 5. Вовлечение общественности в бюджетный процесс – 18 вопросов**  
(Public Engagement in the Budget Process)



# Как рассчитывается индекс открытости бюджета

Анкета по открытости бюджета  
(142 Вопросов)



По 8 ключевым документам  
(общественная доступность, своевременное  
предоставление бюджетной информации)

109 Вопросов

**Индекс открытости бюджета**



# Как рассчитывается индекс открытости бюджета

- **Индекс открытости бюджета рассчитывается на основе 109 вопросов?**
  - Вопросы 1-53 (Проект государственного бюджета)
  - Вопросы 54-58 (До-бюджетное заявление)
  - Вопросы 59-63 (Утвержденный бюджет)
  - Вопросы 64-67 (Гражданский бюджет)
  - Вопросы 68-75 (Ежемесячные и квартальные отчеты)
  - Вопросы 76-83 (Полугодовой обзор)
  - Вопросы 84-96 (Годовой отчет)
  - Вопросы 97-102 (Аудиторский отчет)

# Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

<u>Документ</u>	Сроки выпуска для «общественно доступных» документов
<u>Бюджетная заявка</u>	Должно быть опубликовано минимум <u>за один месяц до</u> того как Проект «Закон РТ о государственном бюджете» будет направлено на рассмотрение в законодательный орган
Проект государственного бюджета	Должно быть опубликовано <u>одновременно с податием</u> документа в законодательный орган (как минимум <u>-до его принятия</u> в законодательном органе)
Утвержденный бюджет	Должен быть выпущен <u>не позднее трех месяцев</u> после утверждения бюджета законодательным органом
<u>Гражданский бюджет</u>	а. Если это упрощенная версия бюджетного предложения исполнительной власти она должна быть выпущена <u>в то же самое время что и «общественно доступный» Проект государственного бюджета.</u> б. Если это упрощенная версия утвержденного бюджета, она должна быть выпущена <u>в то же самое время что и «общественно доступный» утвержденный бюджет.</u>

# Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

Документ	Сроки выпуска для «общественно-доступных» документов
Ежемесячные и квартальные отчеты	Должны быть опубликованы <b><u>не позднее трех месяцев</u></b> после отчетного периода
Полугодовой обзор	Должен быть опубликованы <b><u>не позднее трех месяцев</u></b> после отчетного периода
Годовой отчет	Должен быть опубликован <b><u>в течение года</u></b> после завершения отчетного года
Аудиторский отчет	Должен быть опубликованы <b><u>в течение 18 месяцев</u></b> после завершения отчетного периода

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2012

## 1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

<u>Документ</u>	Вопросы	<u>Статус публикации</u>
<u>Проект государственного бюджета</u>	1-58	Не <u>доступен</u> общественности (для внутреннего пользования)
<u>Бюджетная заявка</u>	60-62	Не <u>доступен</u> общественности (для внутреннего пользования)
<u>Ежемесячные и квартальные отчеты</u>	63-64, 66-71	Опубликован (доступен)
Полугодовой отчет	73-76	Опубликован (доступен)
Годовой отчет	77-86	<u>Опубликован</u> (доступен)
<u>Аудиторский отчет</u>	87-89, 91, 95-96, 108	Не <u>доступен</u> общественности (для внутреннего пользования)
Утвержденный бюджет	101	Опубликован (доступен)
<u>Гражданский бюджет</u>	109-112	<u>Не</u> составляется

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2012

- Индекс открытости (государственного) бюджета (ИОБ) Таджикистана в 2012г.= 17 баллов из 100
- Как обстоят дела в Таджикистане по сравнению со странами соседями?

Россия	74
Грузия	55
Украина	54
Монголия	51
Казахстан	48
Азербайджан	42
Кыргызская Республика	20
Таджикистан	17

# ИОБ – 2014 Таджикистан

- Была проделана значительная работа по внедрению рекомендаций МБП (Июнь 2013 – Февраль 2014)
- Министерство финансов подготовило и опубликовало следующие бюджетные документы которые были недоступны ранее:
  - Предварительный проект бюджета
  - Проект бюджета исполнительной власти
  - Гражданский бюджет
- Второй раунд исследования ИОБ-2014 Таджикистан (Февраль – Июнь 2014)

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2014

## 1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

Документ	Статус
<u>Добюджетное заявление</u>	Опубликован
Проект государственного бюджета	Опубликован
Утвержденный бюджет	Опубликован
Гражданский бюджет	Опубликован
Квартальные отчеты	Опубликован
Полугодовой обзор	<u>Неопубликован</u>
Годовой отчет	Опубликован
Аудиторский отчет	<u>Неопубликован</u>

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2015

- Индекс открытости (государственного) бюджета (ИОБ) Таджикистана в 2015г.= 25 баллов из 100
- Как обстоят дела в Таджикистане по сравнению со странами соседями?



# ИОБ – 2017 Таджикистан

- **Министерство финансов внедрило некоторые рекомендации по улучшению полноты и доступности бюджетной информации следующих бюджетных документов:**
  - **Квартальные отчеты по исполнению бюджета**
  - **Годовой отчет по исполнению бюджета**
    - *Улучшилась полнота группировки функциональной и экономической классификации, налоговых и неналоговых источников доходов и пр.*

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ 2012-2017

## 1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

Документ	2012	2015	2017
До-бюджетное заявление	<b><u>Не доступен</u></b> (для внутреннего пользования)	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)
Проект государственного бюджета	<b><u>Не доступен</u></b> (для внутреннего пользования)	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)
Утвержденный бюджет	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)
Гражданский бюджет	<b><u>Не составляется</u></b>	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)
Ежемесячные и квартальные отчеты	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован (доступен онлайн)
Полугодовой обзор	<b><u>Не доступен</u></b> (для внутреннего пользования)	<b><u>Не составляется</u></b>	<b><u>Не составляется</u></b>
Годовой отчет	Опубликован (доступен онлайн)	Опубликован позже срока	Опубликован (доступен онлайн)
Аудиторский отчет	<b><u>Не доступен</u></b> (для внутреннего пользования)	<b><u>Не доступен</u></b> (для внутреннего пользования)	<b><u>Не доступен</u></b> (для внутреннего пользования)



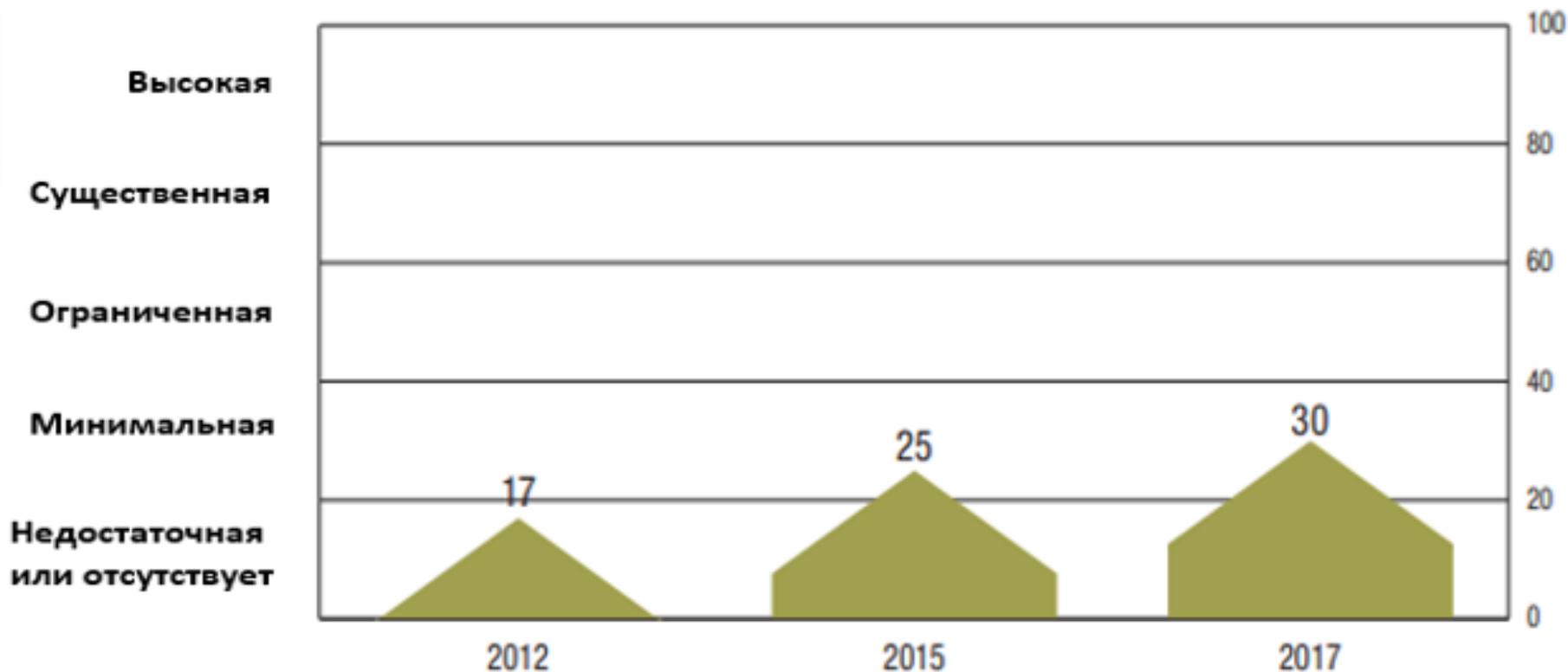
# Полнота ключевых бюджетных документов (ИОБ - 2017)



# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2017

- Индекс открытости (государственного) бюджета (ИОБ) Таджикистана в 2017г.= 30 баллов из 100

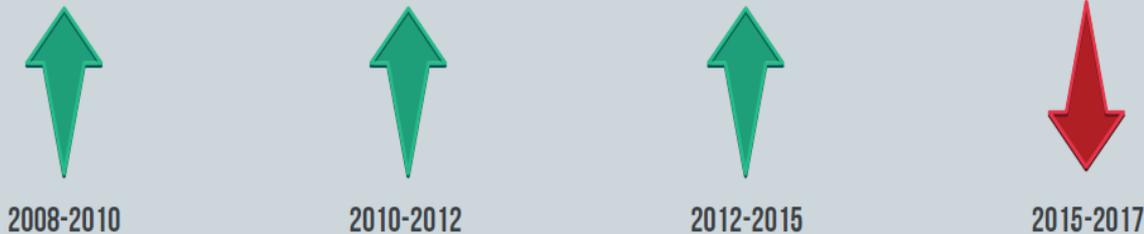
## Изменение прозрачности в динамике



# Наблюдается отрицательная динамика мирового показателя открытости бюджета между 2015-2017 гг.

- Средний показатель ИОБ в мире снизился с 45 в 2015 до 43 в 2017 для 102 стран участвующих в обеих раундах исследования

## OPEN BUDGET INDEX



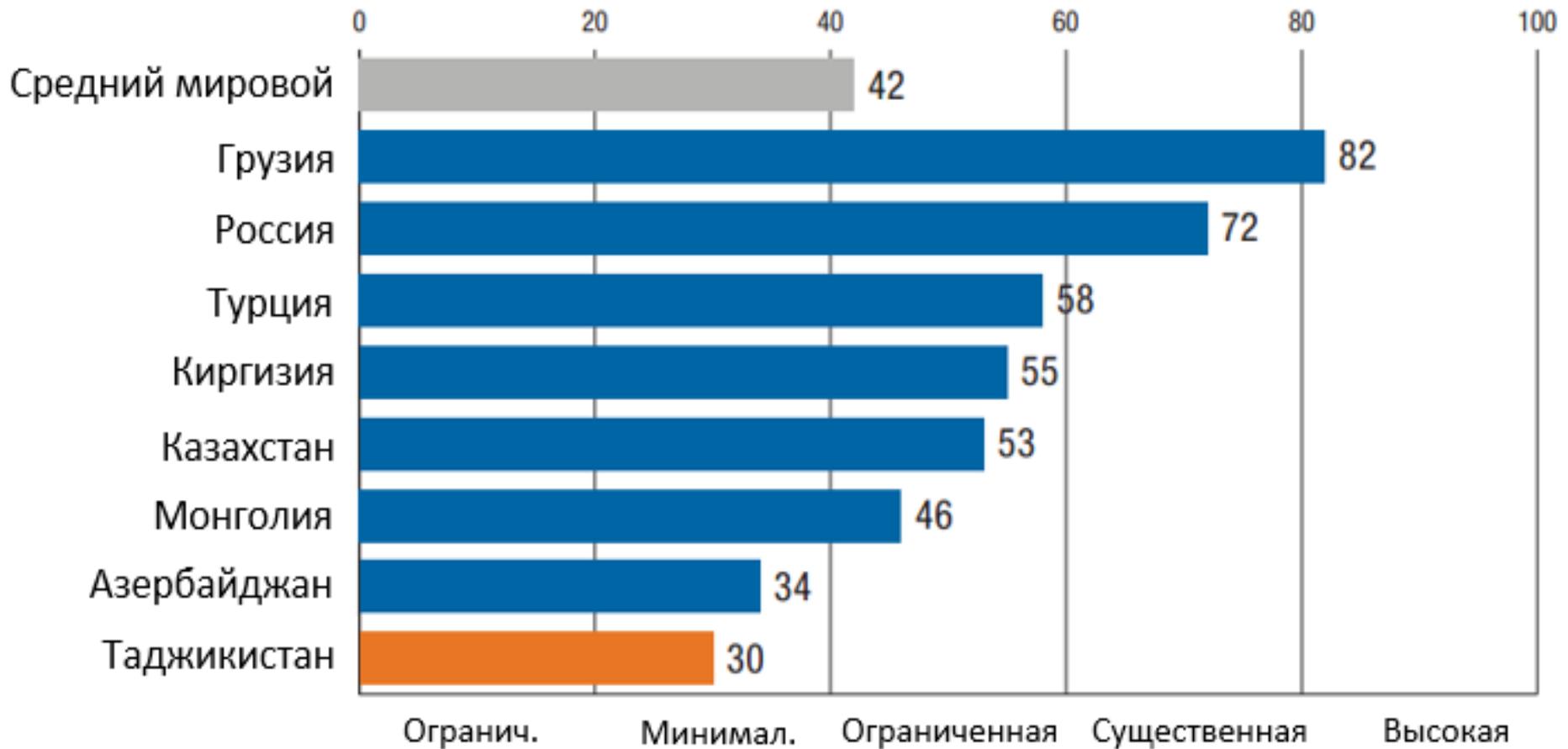
# Значительное снижение ИОБ наблюдается в регионе Южной Сахары

## Regional changes in OBI scores, 2015 - 2017

Region	Regional Average OBI		
	2015	2017	Change*
East Asia & Pacific	41	44	3
Eastern Europe & Central Asia	54	55	1
Latin America & Caribbean	50	50	1
Middle East & North Africa	21	20	-1
South Asia	42	46	5
Sub-Saharan Africa	39	29	-11
Western Europe & the United States	74	73	-1
<b>All countries</b>	<b>45</b>	<b>43</b>	<b>-2</b>

\* Changes may not tally due to rounding

# Сравнение по регионам



# Результаты ИОБ – 2017 Таджикистан

## Достижения:

- Практически на всех стадиях бюджетного цикла бюджетные документы доступны общественности (за исключением аудита).
- Даты публикации бюджетных документов отвечают требованиям и рекомендациям МБП.
- Улучшается полнота и доступность информации в квартальных отчетах и годовом отчете.



# Результаты ИОБ – 2017 Таджикистан

## Проблемы:

- Некоторые бюджетные документы содержат минимальный объем информации: Проект государственного бюджета и Гражданский бюджет
- На стадии процесса исполнения и контроля бюджета до сих пор не опубликован Полугодовой обзор и не доступен общественности Аудиторский отчет. Не составляются и публикуются Гражданские версии годового отчета, квартальных отчетов и аудиторского отчета.



# Пример: «Проект государственного бюджета РТ на 2017 г.»

- 1) данные, представленные с высокой степенью агрегирования, а информация, относящаяся к административной, программной и индивидуальной классификации, недоступна для общественности;
- 2) документ не отражает влияние политики правительства на изменения в доходах и расходах определенных групп граждан;
- 4) документ не содержит информацию о важных финансовых категориях как условные обязательства; нефинансовые активы, удерживаемые правительством; подробная налоговая и неналоговая категория; прогнозы, которые оценивают будущие обязательства правительства и устойчивость его финансов в долгосрочной перспективе;
- 5) отсутствует достаточная информация о государственном долге, включая процентные ставки по долговым инструментам, профиль погашения долга; расходы не отражают фактических результатов; оценки трансфертов государственным корпорациям не представлены и пр.

# Пример: «Гражданский бюджет на 2016 г.»

- 1) должна быть улучшена основная информация, касающаяся итогов расходов и доходов, основных политических инициатив в бюджете, макроэкономического прогноза, на котором основывается бюджет;
- 2) инструменты и различные средства распространения ГБ должны быть улучшены;
- 3) должны быть установлены официальные механизмы для определения требований общественности к бюджетной информации до публикации бюджета граждан; 4) Гражданские версии бюджетных документов на протяжении всего бюджетного процесса должны быть опубликованы.





## Участие общественности в бюджетном процессе: 7 / 100 (минимальный уровень)





## Степень предоставления возможности для общественного участия со стороны различных институтов



# Участие общественности в бюджетном процессе

## Проблемы и предложения:

- На законодательном уровне правовая основа участия граждан в бюджетном процессе не достаточно разработан: «Закон о прозрачности» и «Закон об участии граждан в бюджетном процессе».
- Отсутствие механизма привлечения общественности на стадии обсуждения, планирования, исполнения и мониторинга бюджета: «Партисипативное бюджетирование», «Социальный аудит» и пр.



# Участие общественности в бюджетном процессе

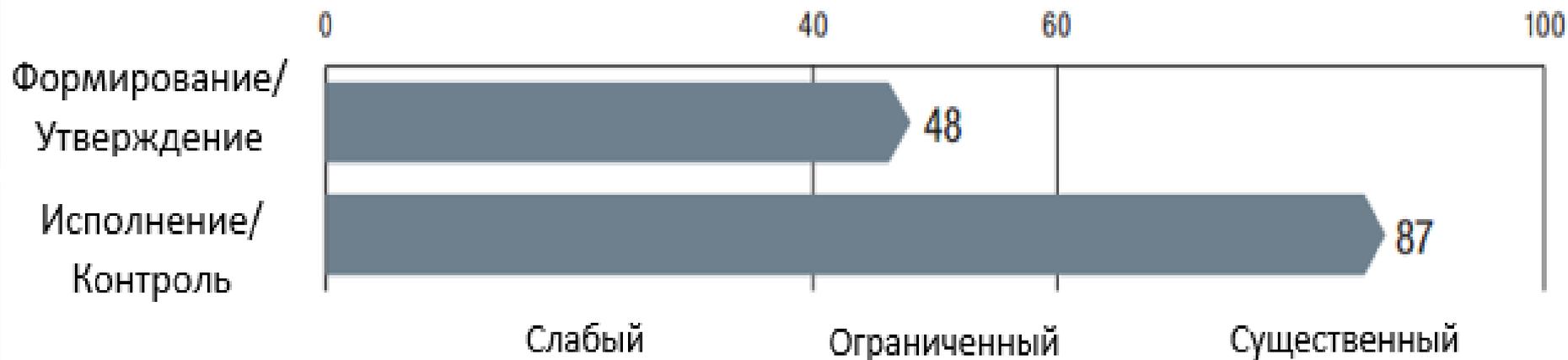
## Проблемы и предложения:

- Проводить законодательные слушания по аудиторскому отчету, в ходе которого могут выступать представители общественности или организаций гражданского общества.
- Создать официальные механизмы для общественности, чтобы помочь высшему аудиторскому учреждению в разработке своей программы аудита и участвовать в соответствующих аудиторских расследованиях

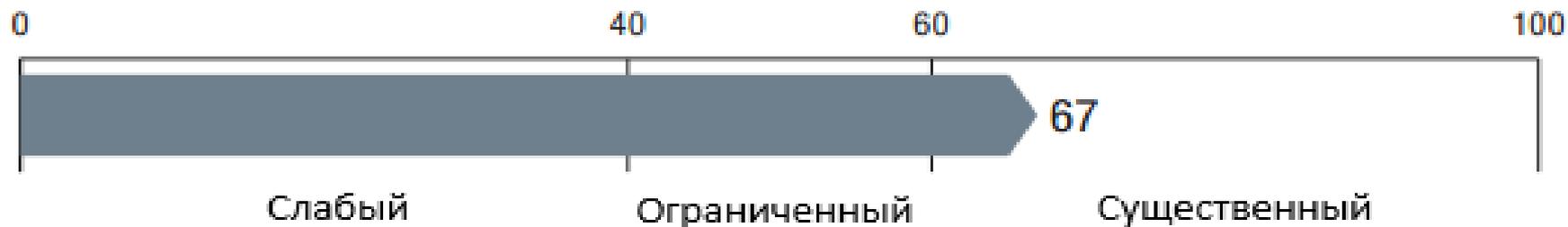


# Степень контроля бюджетного процесса: 65 / 100

## Бюджетный контроль со стороны Законодательной власти



## Бюджетный контроль со Высшего института аудита





## Бюджетный контроль Законодательной власти

Основные рекомендации для эффективного законодательного надзора являются:

- До рассмотрения Проекта государственного бюджета не проводятся дебаты по бюджетной политике.
- Законодательные комитеты не публикуют отчеты об анализе Проекта государственного бюджета на сайте Парламента.
- Законодательные комитеты не публикуют отчеты о результатах аудита государственного бюджета на сайте Парламента.



## Бюджетный контроль Законодательной власти

Основными рекомендации для эффективного аудиторского надзора:

- Обеспечить проверку процессов аудита независимым агентством.
- Рассмотреть вопрос о создании независимого финансового института для дальнейшего укрепления бюджетного надзора (Independent Fiscal Institution)

# Планы на будущее

- Создание рабочей группы из числа экспертов-представителей общественных организаций и госорганов с целью практической реализации рекомендаций МБП по результатам исследования ИОБ Таджикистана- 2017



# Благодарю за внимание

Уктам Джумаев,  
к.э.н., доцент кафедры  
Государственного и местного  
управления

Тел: 934-888-777

Email: [u.dzhumaev@gmail.com](mailto:u.dzhumaev@gmail.com)

